



Aspectos jurídicos para el máximo aprovechamiento de los fondos de recuperación

El Fondo de Recuperación NextGeneration EU: sus tres pilares y sus consecuencias para España

*Daniel Calleja
Director General SJ
2 de diciembre de 2020*

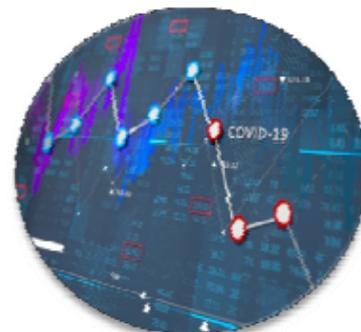
Debemos afrontar simultáneamente 3 crisis globales

Sanitaria



- Más de 60 millones de personas infectadas en todo el mundo
- Los Estados Miembros han declarado el estado de emergencia sanitaria a la luz de la pandemia de coronavirus

Económica



- El brote de coronavirus es una gran conmoción para la economía europea y mundial
- Afecta a todos los sectores de la economía

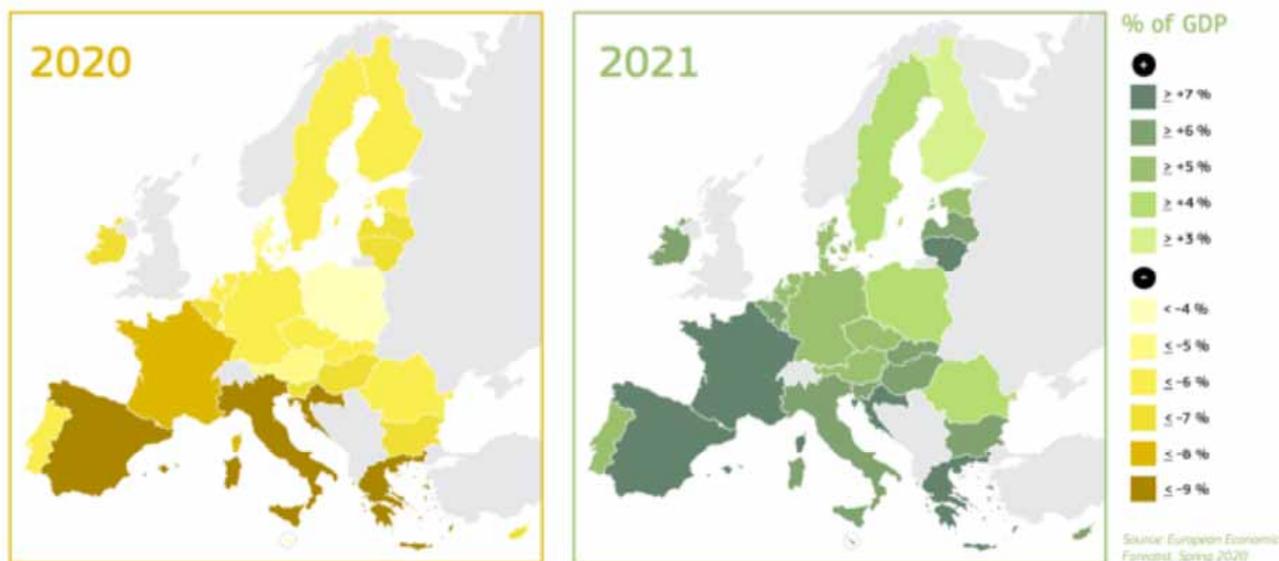
Social



- Las medidas adoptadas deben basarse en principios de solidaridad y tener una gran orientación social

Previsión económica: una recesión profunda y desigual

- La economía de la UE experimentará una recesión de proporciones históricas este año
- Se prevé que la economía de la Eurozona **se contraerá un 7,8%** y la economía de la UE **un 7,4% en 2020**
- España es el país que más sufrirá el impacto económico con un **desplome del 12,4 % del PIB** este año y una tasa de **desempleo que alcanzará el 17,1%**



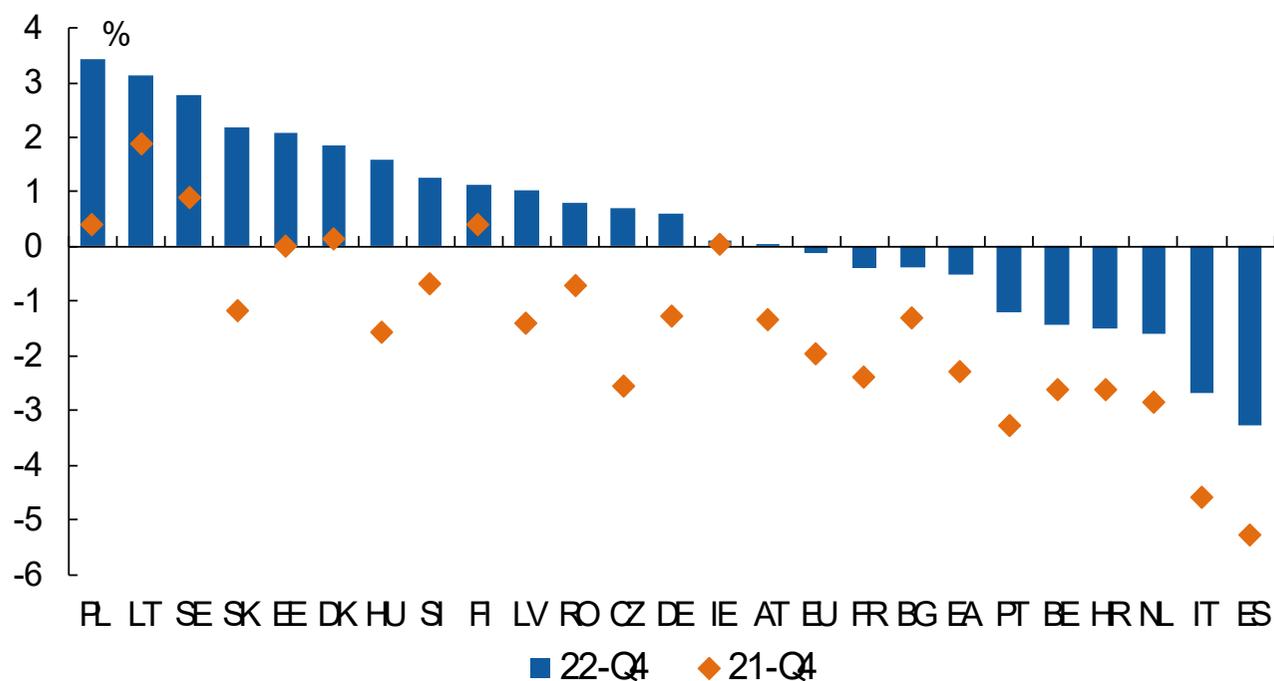
“Europa está experimentando una recesión económica sin precedentes desde la Gran Depresión”

Paolo Gentiloni, Comisario Europeo de Economía



Contracción y velocidad de recuperación desigual entre los países

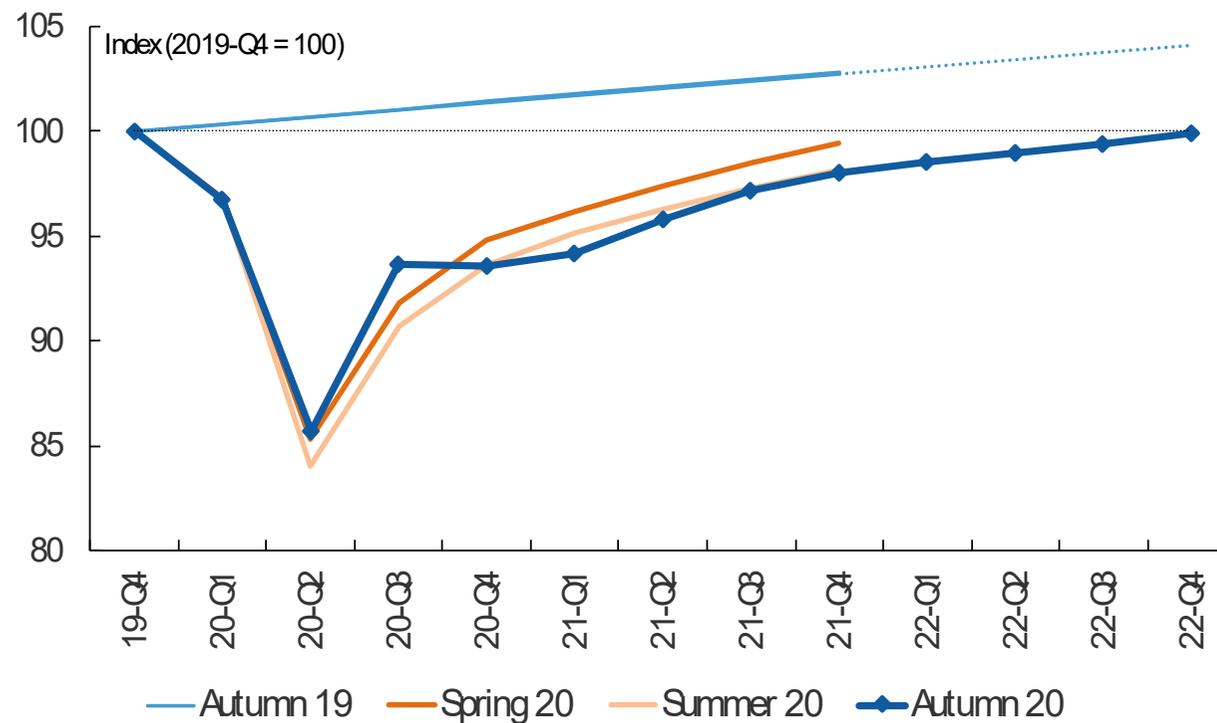
Comparación del PIB respecto a 2019-Q4, Estados Miembros



Note: No GDP quarterly forecasts are reported for CY, EL, MT and LU.

Una recuperación interrumpida que se reanudará gradualmente

Crecimiento del PIB real, UE



La estrategia de recuperación de la UE

Medidas de la UE para hacer frente a la crisis

- **Respuesta sanitaria** - La Comisión Europea está trabajando en todos los frentes para **contener la propagación** del coronavirus, **apoyar los sistemas nacionales de salud** y **contrarrestar los efectos socioeconómicos** de la pandemia con medidas sin precedentes en la historia
 - La UE ha puesto en marcha una estrategia de vacunación y ha aprobado medidas de coordinación de las restricciones de movilidad a nivel europeo
- **Plan de recuperación económica** - Para **movilizar las inversiones** necesarias para activar la economía, la Comisión propone dos instrumentos:
 - **Un presupuesto de la UE reforzado** por importe de **1.1 billones de euros**
 - Un nuevo instrumento de recuperación (Next Generation EU), dotado con **750.000 millones de euros**, con la garantía del presupuesto de la UE
- **Respuesta social** - Movilizar el **presupuesto de la UE** y el **Banco Europeo de Inversiones (BEI)** y el **Mecanismo de estabilidad europeo (MEDE)** para **proteger el empleo** y apoyar a las PYMEs
 - SURE proporciona financiación a los Estados Miembros hasta **100.000 millones de euros**
 - **Medidas de liquidez (BEI)** para ayudar a las empresas, en particular PYMEs: hasta **200.000 millones de euros**
 - **Mecanismo de estabilidad europeo (MEDE): 240.000 millones de euros**



La nueva propuesta presupuestaria para apoyar el plan de recuperación para Europa

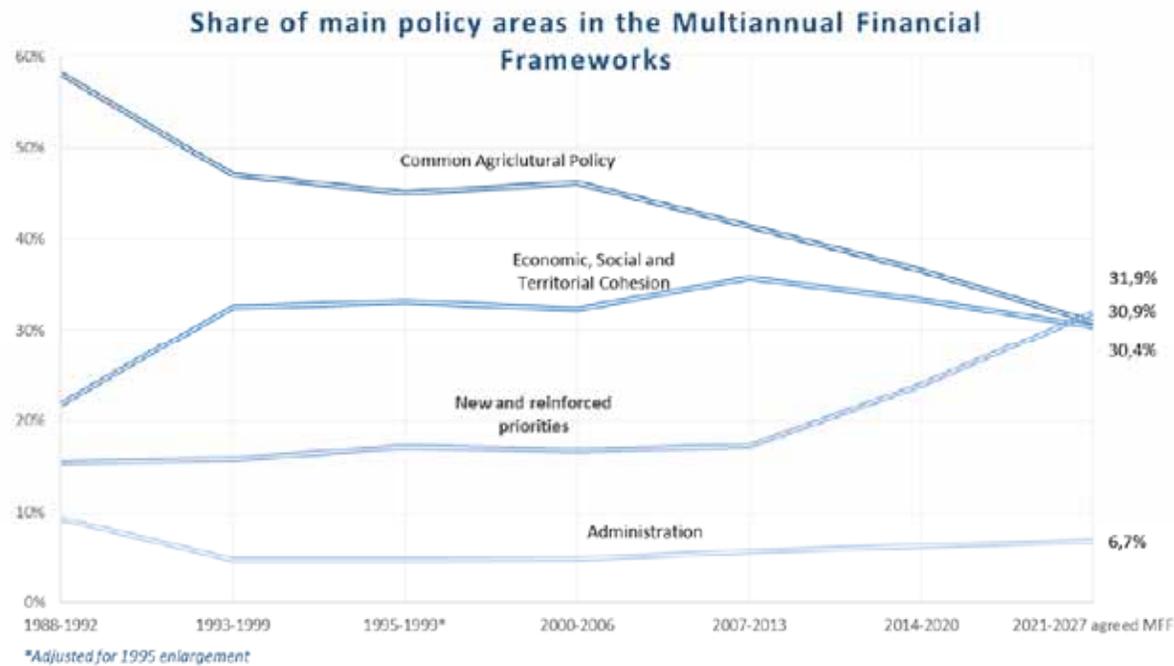
Los fondos se destinarán a los Estados miembros para que se recuperen, reparen los daños y salgan reforzados de la crisis

SURE / ESM Pandemic Crisis Support / EIB Guarantee Fund for Workers and Businesses	€540 billion
Next Generation EU	Temporary reinforcement €750 billion
Multiannual Financial Framework	€1 100 billion

Acuerdo histórico sobre el marco financiero plurianual MFF y Next Generation EU

- Aumento sin precedentes los **fondos europeos**
- Incremento de **16.000 millones** del presupuesto 2021-2027 (EU4Health, Horizon Europe, Erasmus+, etc.)
- Mayor contribución para **clima (30%)** y **biodiversidad (10%)**
- Condicionalidad de los fondos europeos: **rule of law**

Reparto del Marco Financiero Plurianual (MFF) y del Plan de Recuperación Next Generation EU



Una respuesta común europea centrada en la inversión

- Necesidades de recapitalización (€720 MM - 1.2 B en 2020): 35-50% de las empresas 20+ empleados – tendrán problemas de financiación de aquí a finales del 2020
- Déficit de inversión pública y privada – **ascenderá a €1.5 B en 2020-2021**, incluyendo:
 - ✓ **La caída de la inversión por la crisis**
 - ✓ **La necesidad de promover la transición verde y digital y apoyar cadenas de valor estratégicas**

Fortalecer el Mercado Interior como mejor garantía para luchar con la recesión y absorber el shock

Gran interdependencia de las economías europeas a través de cadenas de valor compartidas

Aprender de los errores de la crisis de 2008: reformas e inversiones esenciales para la recuperación y el crecimiento

Aspectos jurídicos del Plan de Recuperación

1. La adopción final del paquete reglamentario: Consejo Europeo 10-11 diciembre 2020
2. El procedimiento de toma de decisión:
 - Planes nacionales
 - Evaluación Comisión
 - Aprobación Consejo (mayoría cualificada)
 - Pagos
 - « emergency break »: Consejo Europeo
 - 3 meses: adopción por la Comisión

Aspectos Jurídicos

¿El momento Hamilton de la UE para financiar *Next Generation EU*?

La CE emitirá bonos en los mercados internacionales en nombre de la UE

3 a 30 años

Se destinarán a los nuevos instrumentos del presupuesto europeo como préstamos o transferencias

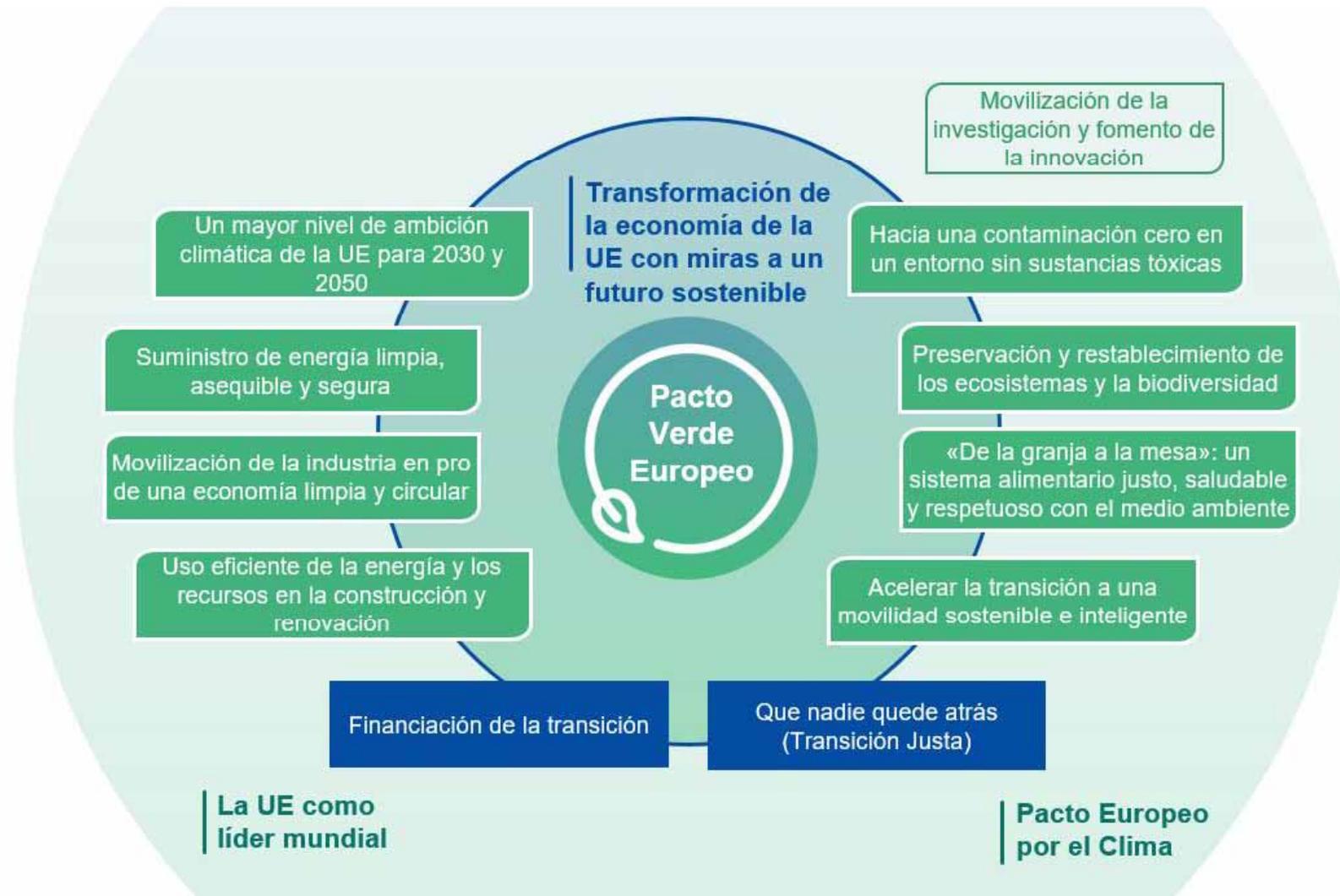
CE facilitará financiación a los EEMM en base a planes nacionales de recuperación en línea con el semestre europeo y las prioridades de la UE

La CE propondrá nuevos recursos al presupuesto europeo. Las opciones incluyen la extensión de ETS - €10 MM al año , Impuesto al Carbono en frontera - €5 a €14 MM al año, Recurso propio basado en Grandes Empresas y Mercado interior - €10 MM al año, Tasa Digital - hasta €1.3 MM al año, Tasa Plásticos no reciclados

Pacto Verde Europeo como motor de la recuperación

- La **recuperación económica** tiene que basarse en una **triple vía: digitalización, Pacto Verde Europeo y reindustrialización**. Estas tres líneas garantizan una recuperación sostenible para evitar los errores del pasado. Hay que aprovechar la crisis para reorientar la economía europea y así garantizar la sostenibilidad, la innovación y defender el Pacto Verde Europeo
- El objetivo es convertirnos en el primer **continente climáticamente neutro** de aquí a 2050, al tiempo que se crean nuevos puestos de trabajo y mejora nuestra calidad de vida
- Apostar por empleo en **sectores clave** para la recuperación económica como son la construcción, la energía limpia, la movilidad sostenible, la economía circular (productos químicos, gestión de desechos, agua), el turismo y el sector agroalimentario

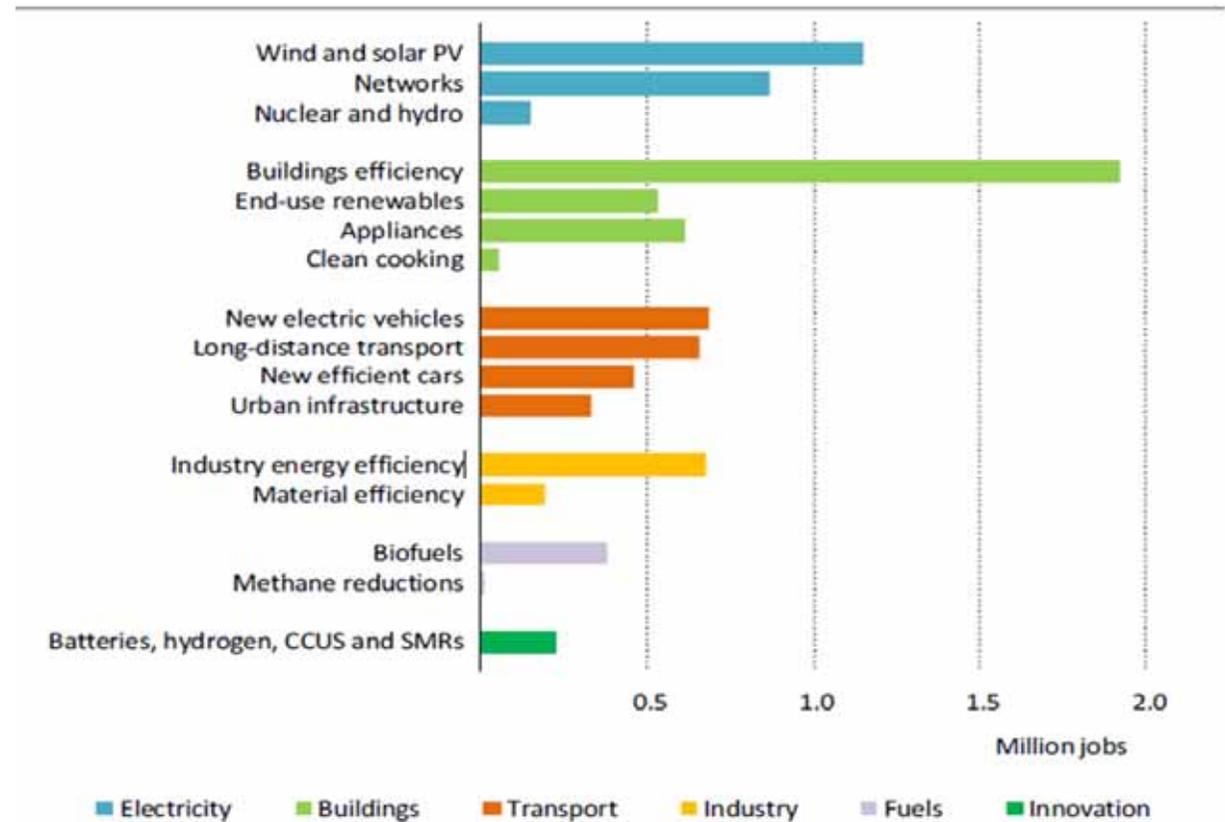
El Pacto Verde Europeo



Oportunidades para el empleo en el sector energético

- **European Green Deal:** the EU growth strategy; the **engine and the compass** of the European recovery efforts

“...we should invest in the new economy to come out of the crisis in better shape than we went into it, fit for the future: sustainable, inclusive, competitive and prepared.”
/EVP Timmermans/



Green reforms and investment: annual average jobs created in constructing and manufacturing projects per policy area (IEA)

4 prioridades de la política energética Europea y su financiación

Key areas:

- Energy renovations in public buildings and social infrastructure, including through engagements of Energy Service Companies (ESCOs)
- Energy renovations of residential buildings
- Energy efficiency in SMEs (buildings)

Key funds: RRF, InvestEU, JTM, Cohesion Funds (plus REACT-EU), Horizon Europe (R&I) Modernisation Fund, LIFE

Renovación
-
(Renovation
Wave)

Key areas:

- Renewable Power Generation
- Renewable-based heating and cooling
- E-mobility based on renewables

Key funds: RRF, InvestEU, JTM, Cohesion Funds (plus REACT-EU), CEF*, Horizon Europe (innovation), Modernisation Fund, Innovation Fund, LIFE

*for cross border RES projects

Energías
Renovables
-
(Renewable
Energy)

Key areas:

- Transmission and distribution infrastructure
- Smart grids
- Storage infrastructure
- District heating and cooling
- Direct electrification in end-use sectors
- Industrial energy efficiency and EE by SMEs
- Infrastructure for CO2 transport

Key Funds: RRF, CEF [T], Cohesion Funds [D] (plus REACT-EU), InvestEU, JTM, Modernisation Fund, Horizon Europe (R&I), LIFE

Integración
Sistemas
Energía

Key areas:

- Upscaling electrolyser capacity for green hydrogen production
- Boosting the use of green or low carbon hydrogen in end-use sectors [transport, industry]
- Infrastructure for the transmission and distribution of hydrogen

Key funds: RRF, InvestEU, Cohesion Funds (plus REACT-EU), JTM, CEF, Horizon Europe (R&I), Innovation Fund, Modernisation Fund, LIFE

Hidrógeno

European Recovery and Resilience Facility (RRF)

To be used for:

 Public sector (and publicly led) investments and reforms, including in green and digital transitions, including cross-border investments. All Member States eligible.

Mechanism:

- 
- **Grants and loans** for national **Recovery and Resilience Plans** defined in line with the objectives of the European Semester, link to National Energy and Climate Plans.
 - **Green energy – flagship areas for reforms and investment** under Recovery and Resilience Plans (building renovation, renewable energy and hydrogen, modernization of networks)

Budget:

 **€672.5 billion** of which **€312.5 billion** for grants and **€360 billion** for loans.
No need for national co-financing.
37% climate mainstreaming (up to **€249 billion**)

Conclusión: una gran oportunidad para actualizar el proyecto europeo



- *“Europa tiene la ambición, hemos planteado una estrategia, y vamos a movilizar la inversión, para hacer posible la recuperación que nos permita construir un futuro mejor para todos”* Ursula Von der Leyen
- Ante la terrible situación con la crisis sanitaria, los europeos deben **confiar en que la sostenibilidad** ha de guiar nuestros esfuerzos de recuperación
- Europa debe liderar la salida de la crisis, promover sus valores a nivel global y aprovechar esta crisis para modernizar nuestro modelo económico y social. El **desarrollo sostenible, la digitalización, la economía circular y una política industrial** como ejes centrales de la recuperación